



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-020-00-0174/18-11  
Датум: 09.07.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Цвркотића из [REDACTED] дана 09.07.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Цвркотић, одборник Скупштине општине Прибој, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током његовог вршења наведене јавне функције између општине Прибој, коју је заступао председник општине Лазар Рвовић, и Удружења ратних војних инвалида и породица погинулих бораца општине Прибој, чији је именовани заступник, закључен Уговор о суфинансирању пројекта 03 бр. 401-59-3 од 23.04.2018. године, на основу којег се општина Прибој обавезала да наведеном удружењу за реализацију пројекта "И ми постојимо" из буџета општине Прибој исплати износ од 350.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ


II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Прибој".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Цвркотић.

### Образложење

Против Зорана Цвркотића, одборника Скупштине општине Прибој, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је током вршења наведене јавне функције између општине Прибој, коју је заступао председник општине Лазар Рвовић, и Удружења ратних војних инвалида и породица погинулих бораца општине Прибој (у даљем тексту: Удружење), чији је именовани заступник, закључен Уговор о суфинансирању пројекта 03 бр. 401-59-3 од 23.04.2018. године, на основу којег се општина Прибој обавезала да наведеном удружењу за реализацију пројекта "И ми постојимо" из буџета општине Прибој исплати износ од 350.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).





Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да су тачни преузети подаци из Регистра функционера, који води Агенција, да нема примедби на цитиране одредбе Закона о Агенцији, као и само постојање и садржину уговора закљученог између општине Прибој и Удружења. Навео је да сматра да у наведеној ситуацији није јавни интерес подредио приватном, већ да је, напротив, поступао у јавном интересу, да се члановима Удружења, чији је заступник, помогне, и да наведену дужност обавља волонтерски, без икаквог личног интереса. Истакао је да се не ради о стицању било какве користи или погодности, како то закон дефинише, већ о активностима којима се спречава наступање тешких последица по чланове Удружења, који су инвалиди различитих категорија, као и по чланове породица погинулих лица. Навео је да је из незнања учинио пропуст непријављивања активности које обавља, али да је спреман, уколико то Агенција процени, да престане са обављањем дужности у Удружењу. У вези износа средстава која су Удружењу пренета из буџета по основу Уговора о суфинансирању пројекта, навео је да су иста потрошена у складу са кандидованим пројектом и за намене назначене у пројекту, транспарентно и законито, и да Удружење по оснивачким актима није профитно правно лице, већ специфично удружење где је немогуће јавни интерес подредити приватном, већ управо супротно, где је у јавном интересу, да локална самоуправа помаже угроженим категоријама грађана.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Зоран Цвркотић јавну функцију одборника врши од 04.06.2012. године.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Зоран Цвркотић уписан као заступник Удружења.

Увидом у Уговор о суфинансирању пројекта 03 бр. бр. 401-59-3 од 23.04.2018. године утврђено је да је наведени уговор закључен између општине Прибој, коју је заступао председник општине Лазар Рвовић, и Удружења, које је заступао Зоран Цвркотић, на основу којег се општина Прибој обавезала да Удружењу за реализацију пројекта "И ми постојимо" исплати из буџета одобрена средства у износу од 350.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Удружење је повезано лице са Зораном Цвркотићем, с обзиром на то да је именовани заступник наведеног удружења.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Скупштина општине је, у смислу одредаба чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, и који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине.



Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. Закона о локалној самоуправи, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета општине, усмерава и усклађује рад општинске управе, и истовремено је у складу са одредбом чл. 45. ст. 4. истог закона председник општинског већа, које сагласно одредбама чл. 46. предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године. Одредбом чл. 38. овог закона прописано је да председник општине и општинско веће редовно извештавају скупштину општине, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведених законских одредаба произлази да између скупштине општине и председника општине постоји однос зависности, с обзиром на то да скупштина бира и разрешава председника општине који је наредбодавац за извршење буџета, због чега су одборник и председник општине повезана лица, па ситуација у којој је Зоран Цвркотић, као заступник Удружења, закључило Уговор са општином Прибој, чији је заступник председник општине, и на основу којег се општина Прибој обавезала да Удружењу, за реализацију пројета "И ми постојимо" исплати из буџета одобрена средства у износу од 350.000,00 динара, представља сукоб интереса, и на тај начин именовани је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је у супротности са одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао у конкретной ситуацији писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, па је на тај начин повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да за обављање дужности заступника Удружења није примао накнаду, односно да исту обавља волонтерски, с обзиром на то да се обавезе прописане одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији односе на све функционере, без обзира на то да ли јавну функцију врше са или без накнаде, односно да ли дужност у удружењима и другим организацијама, обављају са или без накнаде.

Наводи именованог да у конкретной ситуацији није дошло до повреде јавног интереса у корист приватног интереса функционера, јер таквог интереса и нема, да је заправо и обавеза локалне самоуправе да помаже удружењима, а нарочито Удружењу које је веома специфично, и да су добијена средства утрошена у потпуности са усвојеним пројектом, а на основу закљученог уговора, нису од утицаја на другачије решавање у овој правној ствари, јер у овом случају предмет поступка није било поступање органа локалне самоуправе приликом одлучивања о додели средства организацијама и удружењима на њеној територији, нити контрола начина утрошка средстава од стране Удружења, већ околност да је именовани поступио супротно одредбама Закона о Агенцији, с обзиром да су Удружењу, у којем је именовани заступник, додељена средства из буџета општине, у којој врши јавну функцију одборника, који као члан скупштине општине доноси буџет и завршни рачун. Такође, наводи да је из незнања учинио пропуст непријављивања активности које обавља, али да је спреман, уколико то Агенција оцени, да престане са обављањем дужности у



Удружењу, нису од утицаја на другачије решавање у овој правној ствари, јер непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњавање законских обавеза које су личног карактера.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења јавне функције одборника, Зоран Цвркотић у наведеној ситуацији угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабран, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић